



# Résilience & Dvpt Territorial-UNDP- MDG-00129981

**B0348 - Madagascar - Antananarivo**

**REPORTING PERIOD 2022- 2023**

**Narrative**

**REPORT DATE : 30-09-2023**

## **1. Executive Summary**

Le projet Analamanga fait partie des projets territoriaux du Portefeuille 3. Il vise à contribuer à l'amélioration de la gouvernance territoriale et locale et du bien-être humain de la population locale, au développement économique durable, à la préservation des richesses en biodiversité, au renforcement de la résilience territoriale face aux risques et catastrophes, et à la réduction du taux de la pauvreté. Le projet a pour objectifs de : (i) Asseoir une gouvernance locale en renforçant les capacités des autorités au niveau local et régional et qu'ils sont mieux outillés en matière de mise en œuvre de plan de développement local, et que la population a accès à des services de proximité, transparent et promouvant les droits humains ; et que des mécanismes de prévention des conflits et de consolidation de la paix sont effectifs et opérationnels ; (ii) Améliorer les conditions de vie des communautés en dynamisant le tissu économique local et que les initiatives de valorisation et de transformation dans les chaînes de valeurs vertes et bleues promues, l'accès aux moyens et facteurs de production facilités, et que les infrastructures structurantes sont développées ; (iii) Réduire considérablement les pressions et menaces sur le capital naturel en renforçant les mesures de conservation, de valorisation et de gestion durable des ressources naturelles et de la biodiversité, et que les pressions et menaces sur le capital naturel sont réduites, (iv) la résilience contre le changement climatique et les autres catastrophes naturelles est améliorée. Le projet focalise ses interventions au niveau de 04 Districts et 04 Communes qui ont été priorisés avec les autorités et les acteurs territoriaux, à savoir : la Préfecture d'Antananarivo : Commune Urbaine d'Antananarivo, le district d'Ambohidratrimo : Commune rurale de Mahitsy, le district d'Ankazobe : Commune rurale d'Ambolotarakely, le district d'Anjozorobe : Commune rurale de Betatao et une commune dans la zone de convergence des Nations Unies qui est la Commune rurale d'Ambohimasina, District d'Arivonimamo. Le projet est mis en œuvre sous la modalité DIM (Mise en Œuvre Direct). Il a son ancrage territorial au niveau de la Région Analamanga.

## **2. Background**

Malgré les efforts déployés pour lutter contre la pauvreté après une série de crises politiques, Madagascar continue de se heurter à des difficultés importantes qui se caractérisent par la détérioration de l'environnement des affaires, la croissance de la population, aggravées par le COVID-19. Les régions Sud de Madagascar où sévissent régulièrement une sécheresse et de graves problèmes de malnutrition chronique (Phénomène de Kere) sont sous les projecteurs du Gouvernement et du PNUD, mais comme les autres régions, la Région Analamanga est également concernée. Cette région est composée de sept district avec une population inégalement répartie en densité et où le PNUD a toujours intervenu et piloter des activités. Pour un niveau d'incidence de la pauvreté multidimensionnelle (basée sur la privation en santé, éducation et en conditions de vie) estimé à 70,3% pour l'ensemble de l'île en 2018, les taux équivalents sont respectivement de 82,6% pour la région Anôsy, 86,3% pour Atsimo Andrefana, 91,7% pour l'Androy et 44,3% pour la région Analamanga. Ce niveau de pauvreté est amplifié par la faiblesse de la gouvernance territoriale et de la réglementation, la décentralisation non effective, le manque d'infrastructures essentielles, l'insécurité, la détérioration des ressources naturelles et les effets néfastes de changements climatiques et les catastrophes. En outre, la faiblesse des

revenus, l'insécurité alimentaire, la croissance démographique et l'immigration économique sont les principaux facteurs de pauvreté qui fragilisent les ménages. Pour eux, la minimisation des coûts d'approche et des durées de travail familial deviennent prioritaires. Le défrichement leur apparaît ainsi comme la meilleure alternative. Cette technique étant peu productive, et sans possibilité de dégager une épargne, les ménages stagnent en état de subsistance permanente, puis perpétuent le défrichement. Ces migrations vers les autres régions constituent un des moteurs de déforestation et une menace par l'infiltration dans les aires protégées. Enfin, il convient de mentionner la prise en compte des femmes, les jeunes et les personnes vulnérables, reste encore marginaliser face aux violences basées sur le genre et d'autres formes d'abus, mais ne laisse pas aussi l'opportunité aux femmes d'assumer leurs rôles économiques et sociaux au sein de leurs familles et de leurs communautés. En réponse aux défis irrésolus dans le grand Sud et la région Analamanga, le présent Portefeuille : « Renforcement de la résilience pour l'émergence économique régionale et le développement territoriale » qui découle du Plan-cadre de Coopération des Nations Unies pour le Développement Durable 2021-2023 (UNSDCF) convenu entre le Gouvernement de Madagascar et le Système des Nations Unies, a été raffiné après consultation de toutes les parties prenantes au niveau régional. Il s'articule aux plans référentiels régionaux et communaux, et s'aligne au Plan d'émergence du Sud. Il apporte des solutions concrètes et durables aux difficultés qui plombent le développement des régions du Sud, mais contribue aussi au développement durable des Communes touchées de la région Analamanga. Le Portefeuille vise à répondre aux besoins urgents de la population à travers les interventions qui seront mis en œuvre dans les quatre régions cibles (Atsimo Andrefana, Androy, Anosy et Analamanga), il s'agit de (i) Renforcer la gouvernance locale ;(ii) Dynamiser le tissu économique local et améliorer l'accès aux moyens de production ;(iii) Préserver la biodiversité et gestion durable des ressources naturelles ;(iv) Renforcer la résilience aux risques et catastrophes

### **3. Key Results Achieved**

#### **Contributing Outcomes:**

MDG\_Effet 1 D'ici 2030, les institutions nationales seront efficaces, responsables, transparentes et agiront au sein d'un cadre constitutionnel et juridique, tout en se conformant à l'état de droit et en respectant les droits humains, l'égalité des genres, la durabilité environnementale afin d'assurer les bases de la légitimité politique.

#### **Contributing Outputs :**

MDG\_Produit 1.3 Aux niveaux national et décentralisé, les institutions disposent des compétences et des outils nécessaires, notamment numériques (gouvernance électronique), pour planifier, mettre en œuvre, suivre et évaluer efficacement les politiques publiques, ainsi que pour mobiliser des ressources financières afin d'améliorer la prestation des services publics de base.

#### **Progress Note :**

**Output 1 : Les institutions infranationales, les collectivités et les acteurs locaux sont mieux outillés pour asseoir l'état de droit, la paix et prévenir les conflits**

Pas de réalisations spécifiques

**Output 2 : Les acteurs des Régions d'intervention (CTD et STD) sont outillés pour la mise en œuvre de leur plan de développement, la réalisation des Objectifs de Développement Durable et l'offre de services de proximité en répondant aux priorités locales**

Les acteurs des Régions d'intervention (CTD et STD) sont outillés pour la mise en œuvre de leur plan de développement, la réalisation des Objectifs de Développement Durable et l'offre de services de proximité en répondant aux priorités locales. 1550 plans inventoriés et scannés et 1000 vecteurs recalés sur les 5213 Vecteurs CF récupérés pour procéder à la mise à jour du PLOF de la Commune rurale de Mahitsy afin que son guichet foncier redevienne fonctionnel. Cette activité a été menée par des techniciens de la direction régionale de l'aménagement du territoire et du service foncier de la Région Analamanga. Il reste à continuer le traitement de plans restant afin d'aboutir au résultat attendu étant un PLOF mis à jour

#### **Contributing Outcomes:**

MDG\_Effet 2 D'ici 2030, l'accès des jeunes à des emplois décents, productifs, durables et résilients sera favorisé par le développement de l'entrepreneuriat et l'application de mesures visant à accélérer la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

#### **Contributing Outputs :**

MDG\_Produit 2.1 Mesures innovantes en place pour accroître l'autonomisation des femmes et des jeunes et leur participation aux procédés de développement économique dans le secteur de l'économie verte et bleue.

MDG\_Produit 2.2 Solutions inclusives et durables adoptées dans les zones d'intervention pour accroître l'accès aux énergies renouvelables.

#### **Progress Note :**

**Output 3 : Les infrastructures structurantes au niveau local sont développées et l'accès aux moyens, techniques et technologies innovantes de production facilitée pour permettre la relance des activités économiques et la création de valeurs ajoutées**

Les infrastructures structurantes au niveau local sont développées et l'accès aux moyens, techniques et technologies innovantes de production facilitée pour permettre la relance des activités économiques et la création de valeurs ajoutées. 05 box solaires sont distribués pour faciliter l'accès à l'énergie renouvelable pour les opérateurs économiques au niveau de la commune rurale de Betatao. L'objectif étant une relance économique au niveau communale à travers l'utilisation d'énergie renouvelable. 219 kits solaires sont également distribués à 219 ménages vulnérables de la commune rurale de Mahitsy. En effet, ces chiffres complètent ceux du trimestre précédent pendant lequel a débuté la distribution de kits solaires au niveau ménage des quatre

communes rurales d'intervention et de box solaires au niveau de deux communes (Mahitsy et Betatao). Il reste moins de 200 kits à distribuer pour le Q4 pour la CR Mahitsy. Comme ces kits sont subventionnés à 50%, le revolving fund prévu prévoit l'acquisition du même ou d'autres équipements solaires par les comités de développement local (KFI) mis en place avec la commune, ceci étant valable pour les quatre communes. Le suivi de la gestion du fonds par le KFI est en cours et se poursuivra pour le dernier trimestre

**Output 4 : Les chaînes de valeurs vertes et bleues sont valorisées et les initiatives locales de transformation soutenues pour enclencher le processus d'industrialisation de l'économie au niveau local**

Pas de réalisations spécifiques

**Output 5 : Les jeunes, femmes et Personnes Vivant avec Handicap entrepreneurs, les TPE et PME/I sont appuyés, leur productivité améliorée pour renforcer la compétitivité et densifier le tissu entrepreneurial**

Mise en place du laboratoire d'innovation entrepreneuriale verte et bleue en co-financement avec le projet RFF et avec le partenariat de Youth First. Un laboratoire qui appuie les jeunes entrepreneurs dans l'accès aux informations, orientations entre autres pour développer leur capacité entrepreneuriale. Les activités réalisées sont la conception de business model du laboratoire, l'acquisition de matériels, le renforcement de capacités

**Contributing Outcomes:**

MDG\_Effet 3 D'ici 2030, les acteurs de différents niveaux appliquent de manière effective des mesures visant à conserver, préserver et améliorer la biodiversité et le capital naturel, afin que l'environnement et les ressources naturelles soient les piliers de la croissance économique, du développement durable et de l'amélioration des conditions de vie des populations.

**Contributing Outputs :**

MDG\_Produit 3.1 Solutions étendues pour la gestion durable des paysages, y compris les zones protégées terrestres et marines, les zones labellisées, les zones humides et les zones de captage, grâce au reboisement et à la prévention des feux de forêt.

**Progress Note :**

**Output 6 : Une gestion durable des paysages terrestres et aires protégées est renforcée pour constituer des outils d'émergence économique au niveau local**

Une gestion durable des paysages terrestres et aires protégées est renforcée pour constituer des outils d'émergence économique au niveau local. Une pépinière permanente (en dur) est construite pour la DREDD Analamanga pour lui permettre de contribuer dans la production de jeunes plants, les campagnes annuelles de reboisement et ainsi la restauration pour un Madagascar vert, politique du Ministère de l'environnement et du développement durable. La pépinière peut produire 400 000 jeunes plants en une année qui servent à répondre aux besoins de la population en

reboisement qui est par la suite fait objet de suivi par les techniciens de la direction régionale. Diverses espèces sont produites suivant les demandes et essentiellement de l'eucalyptus, acacia, quelques espèces fruitières et quelques autres essences forestière en quantité plus modeste.

**Output 7 : La lutte contre les menaces et pressions sur la biodiversité est renforcée afin de préserver le capital naturel au niveau local**

La lutte contre les menaces et pressions sur la biodiversité est renforcée afin de préserver le capital naturel au niveau local 30 KMDT (structures de gestion des feux au niveau local) mis en place pour la commune Betatao et 05 KMDT pour Ambolotarakely. Il s'en suivra le renforcement de capacité de ces structures ainsi que la dotation de petits équipements de travail et fonctionnement. Comme le projet DIABE travaille également dans ces deux communes et prévoit l'appui aux KMDT (renforcement de capacité et matériels), une coordination des intervenant a été mise en œuvre par la direction régionale de l'environnement et du développement durable qui ont trouvé un terrain d'entente afin de complémentariser les interventions Output 8 : Pas de résultats achevés

**Contributing Outcomes:**

MDG\_Effet 3 D'ici 2030, les acteurs de différents niveaux appliquent de manière effective des mesures visant à conserver, préserver et améliorer la biodiversité et le capital naturel, afin que l'environnement et les ressources naturelles soient les piliers de la croissance économique, du développement durable et de l'amélioration des conditions de vie des populations.

**Contributing Outputs :**

MDG\_Produit 3.3 Renforcement des capacités des institutions nationales et locales à faire face aux changements climatiques et aux risques de catastrophes.

**Progress Note :**

**Output 8 : Des initiatives pour faire face au Changement Climatique et aux RC sont promues au niveau local afin de renforcer la résilience des communautés**

Pas de réalisations spécifiques

**Output 9 : Des initiatives de Gestion des Risques et Catastrophes (GRC) sont promues et renforcées au niveau local.**

Des initiatives de Gestion des Risques et Catastrophes (GRC) sont promues et renforcées au niveau local. Deux Comités Communaux de Gestion des Risques et des Catastrophes ont été mis en place avec une collaboration étroite avec le bureau national de gestion des risques et des catastrophes (BNGRC). Il s'agit du CCGRC d'Ambolotarakely et de Betatao. En effet, suite au diagnostic sur les risques et catastrophes effectué en Q2, deux des quatre communes rurales faisant objet du diagnostic sont retenues en raison des risques beaucoup plus élevés que courent ces deux communes

## **4. Key Challenges Encountered**

- Retard du traitement des dossiers au niveau de l'unité passation de marché (UPM)
- Certain retard dans la revue de documents techniques (TDRs, fiches techniques) par certains STDs (partenaires étatiques)
- Beaucoup d'appel d'offre infructueux
- Insécurité, notamment pour les communes Ambolotarakely et Betatao
- Absence du réseau téléphonique à Ambolotarakely et difficulté d'intervention dans les fokontany reculés

## **5. Project Risks and Issues**

Période de pluie par rapport la mise en œuvre des travaux d'infrastructures prévues ; insécurité dans les deux des communes rurales d'intervention affectant la mise en œuvre par l'UGP et les partenaires (étatique, institutionnel)

## **6. Lessons Learned**

- Diffusion des Appel d'offre à renforcer (plusieurs publications de journaux...) pour éviter des appels infructueux
- Renforcement de capacité et orientation des prestataires par rapport à l'utilisation du Quantum

## **7. Conclusions and Way Forward**

Certaines des activités planifiées pour se réaliser en Q3, notamment avant la période électorale ne sont pas achevées, comme les travaux d'infrastructure en eau dans les quatre communes rurales d'intervention. Cela est principalement due au délai prolongé de la passation de marché. Les dossiers avancent peu à peu et le risque constitue maintenant l'arrivée de la période pluvieuse, étant défavorable aux travaux. Toutefois, le projet et le portefeuille essaie de discuter fréquemment avec l'unité passation de marché pour trouver comment résoudre le problème. Beaucoup sont les activités réalisées jusque-là mais pour le dernier trimestre du projet, bien encore sont à achever et requiert une mobilisation de ressource d'environ 30 000 USD pour pouvoir tout mettre en œuvre. Par rapport à la clôture du projet, étant donné que la clôture opérationnelle annuelle du PNUD est en début décembre, la clôture financière en mi-décembre, il est proposé une extension de quelques semaines ou mois du projet pour pouvoir assurer sa clôture technique (suivi et mise en œuvre de la stratégie de sortie), sa clôture opérationnelle (apurement des dossiers, finalisation de l'archivage...), le

paiement effectif des prestataires/fournisseurs, l'évaluation finale et capitalisation du projet, la diffusion des réalisations.

## **8. Other Reporting Requirements**

Aucuns autres éléments à rapporter